



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Прокуратура Хабаровского края
Прокуратура Солнечного района

Парковая ул., д. 17, п. Солнечный
Хабаровский край, 682711
тел./факс (42146) 2-54-00
E-mail: sol@phk.hbr.ru

27.06.2019 № 2-27-2019/173

Главе Хурмулинского сельского поселения
Солнечного муниципального района

Бернотасу В.А. *Григорьев В.А.*

Валитов С.Д.

Валитов С.Д.
04.07.2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о муниципальном контроле

Прокуратурой Солнечного района проведена проверка исполнения органами местного самоуправления Хурмулинского сельского поселения Солнечного муниципального района (далее – Хурмулинское сельское поселение) требований Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), в ходе которой установлено следующее.

В целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации и снижения нагрузки на представителей бизнес-сообщества Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21.12.2016 утверждена Программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – Программа), сроком действия до 2025 года.

Одним из приоритетных направлений Программы является профилактика и предупреждение правонарушений.

В рамках запланированных преобразований Федеральным законом от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» понятие муниципального контроля дополнено положениями, в соответствии с которым под муниципальным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

АГ 087217

Администрация Хурмулинского
сельского поселения
Солнечного муниципального района
Хабаровского края
24.07.19

Статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ установлено, что в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

С целью обеспечения реализации положений о профилактике нарушений со стороны субъектов предпринимательской деятельности к полномочиям органов контроля и надзора в сфере предупреждения правонарушений отнесены:

1) размещение на официальных сайтах в сети Интернет перечней нормативных правовых актов, а также их текстов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

3) обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальных сайтах в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений;

4) выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Проведенной проверкой установлено, что в нарушение положений статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ органами муниципального контроля администрации Хурмулинского сельского поселения:

- ежегодная программа профилактики нарушений не утверждена;
- размещение на официальном сайте в сети "Интернет" для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов не обеспечено;

- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами не осуществляется;

- регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" соответствующих

обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений не обеспечивается.

Таким образом, администрацией Хурмулинского сельского поселения не осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, как это предусмотрено положениями Федерального закона № 294-ФЗ.

Учитывая значимость профилактического направления реформы контрольно-надзорной деятельности, а также его влияние на качественное информирование представителей предпринимательского сообщества, и как следствие, снижение количества совершаемых ими правонарушений, соблюдение законодательства в сфере профилактики и предупреждения правонарушений является одним из основных направлений в сфере соблюдения законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 (далее – ФЗ о прокуратуре РФ) прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона вносит представление об устранении нарушений закона.

На основании ст. 24 ФЗ о прокуратуре РФ, представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.
2. О месте и времени рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора района.
3. Принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона, а также меры к недопущению в дальнейшем нарушений требований положений Федерального закона № 294-ФЗ.
4. В случае принятия решений о привлечении виновных лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей и не осуществлявших должный контроль за соблюдением действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности (в соответствии со ст. 192 ТК РФ), прошу предоставить копии приказов о применении дисциплинарных взысканий.
5. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах по недопущению в дальнейшем нарушений закона сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок в письменной форме, с приложением

копий документов, подтверждающих привлечение виновных лиц к ответственности.

Обращаю Ваше внимание, что согласно ст. 6 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в ст. 22 настоящего Федерального закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влечет за собой ответственность, предусмотренную ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПРЕДЛАГАЮ:

Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности.

Прокурор района
советник юстиции



И.В.Рокачёв