



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
Прокуратура Хабаровского края
Прокуратура Солнечного района

Главе Хурмулинского сельского
поселения Солнечного муниципального
района Хабаровского края

Бернотасу В.А.

Парковая ул., д. 17, п. Солнечный
Хабаровский край, 682711

20.03.2024 2-01-2024/132-20080018
№

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о нарушении прав
субъектов предпринимательской
деятельности, о размещении сведений
об исполнении контрактов в ЕИС
закупок

Прокуратурой Солнечного района в ходе мониторинга общедоступной информации, размещенной в единой информационной системе закупок¹ выявлены нарушения, выразившиеся в несвоевременной оплате исполненных муниципальных контрактов, несвоевременном размещении в ЕИС закупок информации об исполнении контрактов, допущенные администрацией Хурмулинского сельского поселения Солнечного района Хабаровского края².

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд, в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»³.

Согласно ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»⁴ основным принципом государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации является ответственность органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ст. ст. 6, 12 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, в соответствии с которым должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за

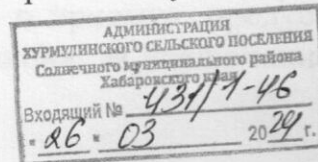
¹ далее – ЕИС закупок

² далее – администрация поселения

³ далее – Федеральный закон № 44-ФЗ

⁴ далее – Федеральный закон № 209-ФЗ

АГ 306547



Прокуратура Солнечного района Хабаровского
края
№ 2-01-2024/Прдп200-24-20080018

соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Статья 34 Федерального закона № 44-ФЗ регулирует заключаемый контракт и условия его исполнения. При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается.

В контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В соответствии с ч. 2 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ поставщик (подрядчик, исполнитель) в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию в ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении контракта, а также к установленному контрактом сроку обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в соответствии с указанной статьей.

Пунктом 2 части 1 статьи 94 указанного Федерального закона установлено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В силу ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если:

1) иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации;

2) оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней.

Недостаточность бюджетных средств не является основанием для освобождения должностного лица от исполнения обязанности по соблюдению требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, поскольку не свидетельствует о принятии должностным лицом достаточных мер для исполнения обязательств по контракту и соблюдения требований Федерального закона № 44-ФЗ.

При этом согласно ч. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств.

В ходе мониторинга установлено, что 05.05.2023 администрацией поселения с ООО «Ремжилсервис» заключен муниципальный контракт № 01223000229230000030001 выполнение работ по ремонту дворовой территории ул. Клубная д. 2 пос. Хурмули.

Согласно пункту 3.2 Контракта оплата Работ осуществляется по безналичному расчету путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Подрядчика, указанный в контракте, на основании выставленного Подрядчиком счета или счета-фактуры в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке выполненных работ в единой информационной системе в сфере закупок (далее - документ о приемке). Расчет осуществляется по факту выполнения всех Работ.

Документ о приемке подписан заказчиком 28.09.2024, в связи с чем оплата должна была быть произведена до 12.10.2024. Вместе с тем, оплата работ произведена 20.10.2023 платежным поручением № 757.

Таким образом, нарушение срока оплаты Контракта повлекло нарушение прав субъекта предпринимательства на своевременную оплату поставленного товара.

Нарушение сроков оплаты поставленного товара может повлечь негативные последствия в виде взыскания штрафных санкций и дополнительных расходов средств муниципального бюджета. Кроме того, к негативным

⁵ далее - Контракт

последствиям нарушения обязательств также необходимо отнести возможные понесенные убытки (в том числе упущенная выгода), другие имущественные или неимущественные права, на которые участники обязательства вправе рассчитывать в соответствии с законодательством и договором.

Кроме того, установлено несвоевременное внесение в ЕИС закупок информации об исполнении контрактов.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Согласно ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта;
- 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;
- 8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;
- 9) контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с настоящим Федеральным законом по результатам проведения электронных

процедур, закрытых электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) информация о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта с приложением документа о приемке;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

Согласно ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 настоящей статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в

соответствии с частью 6 настоящей статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений и решения, в день подписания документа о приемке.

Частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила ведения реестра контрактов⁶.

В соответствии с пп. «а» п. 11 Правил реестр в соответствии с настоящими Правилами подлежат включению следующие информация и документы об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта):

- информация и документы о приемке поставленного товара, в том числе поставленного заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, о приемке выполненной работы (ее результатов), о приемке оказанной услуги:

- документ о приемке в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

- дата подписания заказчиком документа о приемке;

- наименование, количество, единица измерения поставленного товара, объема выполненной работы, оказанной услуги;

- стоимость исполненных обязательств;

- наименование страны происхождения товара, информация о производителе товара (при наличии).

В соответствии с пп. «в» п. 11 Правил реестр в соответствии с настоящими Правилами подлежат включению следующие информация и документы об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта):

- информация и документы об уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) аванса, а также оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги:

- платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты;

- сумма оплаты контракта в соответствии с платежным документом.

В силу пп. «б» п. 15 Правил заказчиком направляются с использованием единой информационной системы в орган, предусмотренный подпунктом "а" пункта 17 настоящих Правил, для проведения проверок, предусмотренных подпунктами «а», «в» и «г» пункта 18 настоящих Правил следующие информация и документы: информация и документы, предусмотренные подпунктами «б», «в» (в случае оплаты со счетов, открытых в кредитных

⁶ далее - Правила

организациях, а также если информация о заказчике не подлежит размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации), - не позднее 5-го рабочего дня со дня, следующего за днем подписания заказчиком документа, формируемого (составляемого) заказчиком и подлежащего включению в реестр, или за днем получения заказчиком информации или документа, формируемых (составляемых) иными лицами и подлежащих включению в реестр.

Таким образом, с учетом названных положений платежное поручение от 20.10.2023 по Контракту должно было быть размещено в ЕИС закупок не позднее 27.10.2024, однако размещено в названной системе 19.03.2024 г.

Аналогичные нарушения срока размещения в ЕИС информации об исполнении контрактов (платежные поручения) допущены по контрактам:

- 01223000229230000040001 от 26.06.2023 (платежные поручение № 871 от 08.12.2023, 892 от 15.12.2023, 893 от 19.12.2023 размещены в ЕИС 19.03.2024);

- 01223000229230000010001 от 12.03.2023 (платежное поручение 723 от 29.09.2023 размещено в ЕИС 19.03.2024);

- 012230002292230000020001 от 05.05.2023 (платежное поручение № 758 от 20.10.2023 размещено в ЕИС 19.03.2024).

Согласно ч. 1 ст. 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

Причина указанных нарушений заключается в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей лицом, на которое возложены обязанности по своевременному размещению в ЕИС закупок информации об исполнении контрактов, а именно Варикаша О.А., а также главой сельского поселения как лицом, ответственным за своевременную оплату выполненных работ.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1⁷ прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона вносит представление об устранении нарушений закона.

На основании ст. 24 ФЗ Федерального закона о прокуратуре РФ представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

Согласно ст. 6 Федерального закона о прокуратуре РФ требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в ст. 22 настоящего Федерального закона, подлежат безусловному исполнению в установленный

⁷ далее – Федеральный закон о прокуратуре РФ

срок. Неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влечет за собой ответственность, предусмотренную ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 24 Федерального закона о прокуратуре РФ,

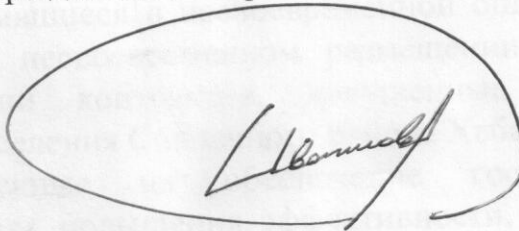
ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, для чего уведомить прокурора о месте и времени его рассмотрения.

2. Незамедлительно принять конкретные меры к устранению нарушений законодательства, а также меры к недопущению впредь указанных нарушений.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, в том числе контрактного управляющего, допустивших нарушения действующего законодательства, к предусмотренной законом ответственности. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок в письменной форме, с приложением копий документов, подтверждающих привлечение виновных лиц к ответственности.

Прокурор района



П.А. Иванов