



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Прокуратура Хабаровского края

Прокуратура Солнечного района

Парковая ул., д. 17, п. Солнечный
Хабаровский край, 682711



Председателю Совета депутатов
Хурмулинского сельского поселения

Аксентовой И.П.

ул. Клубная 4, п. Хурмули, Солнечный
район, Хабаровский край

Аксентовой И.П.

28.02.2024

№ 2-02-2024/38

*Положение о дорожном
фонде прикрасит в
соответствии с законом*

11.03.2024

ПРОТЕСТ

на п. 2.1 Положения о
муниципальном дорожном фонде
Хурмулинского сельского
поселения Солнечного
муниципального района
Хабаровского края,
утвержденного решением Совета
депутатов Хурмулинского
сельского поселения от 26.12.2013
№ 4-2 (в ред. от 07.12.2018 № 11-
2, 06.12.2019 № 30)

Прокуратурой Солнечного района во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 02.10.2007 № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления», указания прокурора Хабаровского края от 20.10.2023 № 355/7 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления» проведен мониторинг официального сайта администрации. По результатам мониторинга установлено, что Положение о муниципальном дорожном фонде Хурмулинского сельского поселения Солнечного муниципального района Хабаровского края, утвержденное решением Совета депутатов Хурмулинского сельского поселения от 26.12.2013 № 4-2 (в ред. от 07.12.2018 № 11-2, 06.12.2019 № 30)¹, противоречит действующему законодательству.

Пунктом 2.1 Положения установлено, что доходы дорожного фонда формируются за счет:

1) акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

2) транспортного налога;

¹ далее – Положение

АГ 305330



3) налоговых и неналоговых доходов бюджета Хурмулинского сельского поселения на очередной финансовый год (за исключением акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет сельского поселения; транспортного налога) - не менее 1%.

4) денежных средств, поступающих в местный бюджет в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципальных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств муниципального дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;

5) поступлений в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

6) безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения».

В тоже время, в соответствии с п. 5 ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учётом изменений внесённых Федеральным законом от 04.08.2023 № 416 ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

доходов местных бюджетов от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения тяжеловесными транспортными средствами;

доходов местных бюджетов от штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства;

иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Кроме этого, п. 2.1 Положения характеризуется наличием коррупциогенного фактора, предусмотренного пп. «а» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 – широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц).

Частичное воспроизведение федеральных положений приводит к иному правовому регулированию, что не допускается законом (похожие выводы в Определениях Верховного Суда Российской Федерации от 15.08.2012 № 74-АПГ12-10, от 26.03.2014 № 58-АПГ14-2).

Несоответствия вышеуказанных норм требованиям законодательства, имеющим большую юридическую силу, создают предпосылки для их необоснованного применения к другим правоотношениям, нарушение порядка формирования муниципального дорожного фонда.

В силу требований ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

На основании изложенного, в целях соблюдения Конституции Российской Федерации, обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, руководствуясь п. 2 ст. 1, п. 1 ст. 6, п. 1 ст. 21, п. 3 ст. 22, п.п. 1-3 ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть данный протест и привести п. 2.1 Положения о муниципальном дорожном фонде Хурмулинского сельского поселения Солнечного муниципального района Хабаровского края, утвержденного решением Совета депутатов Хурмулинского сельского поселения от 26.12.2013 № 4-2 (в ред. от 07.12.2018 № 11-2, 06.12.2019 № 30) в соответствие с положениями бюджетного законодательства.

2. В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений и протестов, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями, в связи с чем прошу уведомить прокурора города о времени и месте рассмотрения протеста.

3. Протест подлежит рассмотрению на ближайшем заседании представительного органа местного самоуправления, о результатах незамедлительно сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор района



П.А. Иванов