



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура Хабаровского края
Прокуратура Солнечного района**

Парковая ул., д. 17, п. Солнечный
Хабаровский край, 682711
тел./факс (42146) 2-54-00
E-mail: sol@phk.hbr.ru

2-27-2023/Прдп456-23-20080018

07.06.2023

№ 2-27-2023 / 291



Главе Хурмулинского сельского
поселения

Бернотасу В.А.

ул. Клубная 4, п. Хурмули,
Солнечный район, Хабаровский край

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства
противодействии
террористической деятельности

Прокуратурой района в ходе надзорного сопровождения безопасности несовершеннолетних, в том числе в сфере профилактики несчастных случаев с детьми на опасных объектах (бесхозных, недостроенных, заброшенных), а также по ограничению доступа к ним, консервации или сносу, установлено следующее.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Согласно ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации¹, собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В силу ч. 1 ст. 225 ГК РФ бесхозной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности, на которую собственник отказался.

Частью 3 статьи 225 ГК РФ, бесхозные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

В соответствии с п. 5 Приказа Минэкономразвития России от 10.12.2015 № 931 «Об установлении Порядка принятия на учет бесхозных недвижимых вещей», принятие на учет объекта недвижимого имущества осуществляется на основании заявления о постановке на учет бесхозных недвижимых вещей, в том числе органа местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов, а на межселенных территориях - органа местного самоуправления муниципальных районов в отношении

¹ далее - ГК РФ



АГ 204206

Прокуратура Солнечного района Хабаровского
края
№ 2-27-2023/Прдп456-23-20080018

недвижимых вещей, находящихся на территориях этих муниципальных образований.

Согласно подп. 3, 6 ст. 14 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения; организация содержания муниципального жилищного фонда, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством.

Согласно пп. 6, 8 ст. 2 Жилищного кодекса Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда, осуществляют в соответствии со своей компетенцией государственный жилищный надзор и муниципальный жилищный контроль.

Статьей 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» установлены основные принципы противодействия терроризму в Российской Федерации, к числу которых относятся обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; приоритет мер предупреждения терроризма и соразмерности степени террористической опасности.

Организационную и правовую основу противодействия террористической деятельности с приведенным Федеральным законом составляет Президент РФ и принимаемые им нормативные правовые акты в данной сфере.

Так, 05.10.2009 Президентом РФ утверждена Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации², которая определила основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму.

Согласно п. 11 раздела 2 Концепции, основными задачами противодействия терроризму, являются: поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

² далее - Концепция

В соответствии со ст. 35 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» строительство, реконструкция, капитальный и текущий ремонт здания или сооружения, консервация объекта, строительство которого не завершено, должны осуществляться таким образом, чтобы негативное воздействие на окружающую среду было минимальным и не возникала угроза для жизни и здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, жизни и здоровья животных и растений.

Вместе с тем, проверкой установлено, что на территории Хурмулинского сельского поселения имеются следующие бесхозные объекты:

- 1) Объект, незавершенное строительство (2х этажный дом) п. ДСЗ, ул. Новая, б/н (собственник отсутствует);
- 2) Объект (жилой дом) п. ДСЗ ул. Тимофеева, 4 (собственник отсутствует);
- 3) Объект (3 х квартирный жилой дом) п. Хурмули, пер. Торговый, 2 (собственник отсутствует);
- 4) Объект (жилой дом) п. Хурмули, ул. Ключевая, 9 (собственник отсутствует);
- 5) Строение п. ДСЗ (собственник отсутствует);
- 6) Разрушенное кирпичное здание (бани) п. ДСЗ, ул. Клубная, 30 (собственник отсутствует);
- 7) Кирпичное 2х этажное здание п. ДСЗ, ул. Новая, 22а (собственник отсутствует);
- 8) Кирпичная труба (на территории бывшей больницы) п. Хурмули, пер. больничный (собственник отсутствует);
- 9) Фундаментное строение п. ДСЗ, в районе старой котельной, по ул. Новая (собственник отсутствует).

Указанные бесхозные объекты находятся в полуразрушенном, заброшенном состоянии, не эксплуатируются, ограждение отсутствует, в связи с чем, имеется свободный доступ граждан, в том числе несовершеннолетних, что создает опасность для жизни и здоровья людей.

В связи с чем, необходимо провести работу по постановке на регистрационный учет указанных объектов как бесхозных в Управлении Росреестра по Хабаровскому краю.

После принятия в собственность указанных объектов провести ограждение объектов в целях исключения доступа к ним граждан, в том числе несовершеннолетних, с последующим демонтажем их.

Кроме этого, в ходе проверки установлено, что в нарушение вышеуказанных норм не ограждены и не снесены следующие опасные объекты муниципального образования:

- 1) Объект (жилой дом) п. ДСЗ, ул. Спортивная, 7 (собственник Хурмулинское сельское поселение);

2) Объект (жилой дом) п. Хурмули, ул. Ключевая, 7 (собственник Хурмулинское сельское поселение);

3) Функциональное помещение (бани) п. Хурмули, ул. Вокзальная, 5 (собственник Хурмулинское сельское поселение).

Также, в ходе проверки установлены следующие опасные объекты, расположенные на территории Хурмулинского сельского поселения, собственниками которых являются физические лица:

1) Объект (жилой дом) п. ДСЗ, ул. Спортивная, 5 (частная собственность – Гончаров);

2) Объект (жилой дом) п. ДСЗ, ул. Спортивная, 9 (частная собственность – ½ Шевченко, ½ Носкова);

3) Объект (жилой дом) п. ДСЗ, ул. Клубная, 15 (частная собственность – Судьева);

4) Объект (жилой дом) п. ДСЗ, ул. Клубная, 19 (частная собственность – Пищулина);

5) Объект (жилой дом) п. ДСЗ, ул. Заводская, 9 (частная собственность – ½ Кочнев, ½ Покатилова);

6) Объект (жилой дом) п. ДСЗ, ул. Заводская, 20 (частная собственность – Исаев);

7) Объект (жилой дом) п. ДСЗ, ул. Заводская, 1 (частная собственность – Лукьянов);

8) Объект (жилой дом) п. ДСЗ, ул. Лесная, б/н (частная собственность – Орлов);

9) Объект (1/2 жилого дома) п. Хурмули, ул. Нагорная, 13 (частная собственность – Туркадзе);

10) Строение на земельном участке п. Хурмули, район ТОЦ (частная собственность – Теплых А.И.).

Вместе с тем, администрацией муниципального образования не принимаются достаточные меры по обязанию собственников указанных объектов провести их демонтаж в досудебном и судебном порядке.

В случае возникновения проблем по установке места жительства и регистрации вышеуказанных лиц, необходимо провести указанную работу совместно с правоохранительными органами.

В настоящее время указанные объекты находятся в полуразрушенном, заброшенном состоянии. Здания не эксплуатируются, ограждение отсутствует, в связи с чем в него возможен свободный доступ граждан, в том числе несовершеннолетних, что создает опасность для жизни и здоровья людей, совершения террористических актов, подготовка к их совершению либо сокрытие следов их совершения, хранения оружия, предметов, добытых преступным путем, либо запрещенных к использованию на территории Российской Федерации.

Таким образом, вышеизложенное свидетельствует о том, что допущены нарушения прав неопределенного круга лиц, а именно требований законодательства об охране здоровья и антитеррористического законодательства.

Нарушения объясняются просчетами работников, ответственных за указное направление работы, отсутствием контроля за состоянием имущества муниципального образования.

В соответствии со ст.ст. 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»³, прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона вносит представление об устранении нарушений закона в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влечет за собой ответственность, предусмотренную ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 24 Федерального закона о прокуратуре РФ,

ТРЕБУЮ:

1. На основании ч. 3 ст. 7 Федерального закона о прокуратуре РФ рассмотреть данное представление с участием прокурора, для чего уведомить его о дате и месте рассмотрения.

2. Принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, а также меры к недопущению впредь нарушений закона.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей и не осуществлявших должный контроль за соблюдением действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности в соответствии с ч. 4 ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации⁴ (в случае принятия решения о привлечении предоставить копии приказов о применении дисциплинарных взысканий).

4. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах по устранению и недопущению в дальнейшем нарушений закона сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок в письменной форме.

Прокурор района

П.А. Иванов

А.С. Никонов, тел.: 2-21-51

³ далее – Федеральный закон о прокуратуре РФ

⁴ далее – ТК РФ