



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Прокуратура Хабаровского края

Прокуратура Солнечного района

Главе Хурмулинского сельского по-
селения Солнечного муниципального
района

Бернотасу В.А.

Парковая ул., д. 17, п. Солнечный

Хабаровский край, 682711

тел./факс (42146) 2-54-00

E-mail: sol@phk.hbr.ru

22.03.2023

2-27-2023/Прлп203-23-200800

№ 2-27-2023/140

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений зако-
нодательства о развитии малого
и среднего предпринимательства

Прокуратурой Солнечного района проведена проверка исполнения за-
конодательства о развитии малого и среднего предпринимательства органами
местного самоуправления Хурмулинского сельского поселения Солнечного
муниципального района¹, в ходе которой установлено следующее.

Согласно пункту 28 части 1 статьи 14, части 3 статьи 14 Федерального
закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»² к вопросам местного значения
сельских поселений относится создание условий для развития малого и сред-
него предпринимательства.

Как следует из пункта 5 статьи 3 Федерального закона от 24.07.2007 №
209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской
Федерации»³ под поддержкой субъектов малого и среднего предприниматель-
ства применительно к органам местного самоуправления понимается деятель-
ность органов местного самоуправления, осуществляемая в целях развития
малого и среднего предпринимательства в соответствии с муниципальными
программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные
на развитие малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с положениями статьи 11 Федерального закона № 209-
ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития
малого и среднего предпринимательства относится создание условий для раз-
вития малого и среднего предпринимательства, в том числе:

✓ 1) формирование и осуществление муниципальных программ (подпро-
грамм) с учетом национальных и местных социально-экономических, эколо-
гических, культурных и других особенностей;

2) анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей
развития малого и среднего предпринимательства и эффективности примене-
ния мер по его развитию, прогноз развития малого и среднего предпринима-
тельства на территориях муниципальных образований;

¹ далее – сельское поселение

² далее – Федеральный закон № 131-ФЗ

³ далее – Федеральный закон № 209-ФЗ

АГ 303653



Прокуратура Солнечного района Хабаровского
края
№ 2-27-2023/Прлп203-23-20080018

✓ 3) формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности;

4) содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций;

5) образование координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления.

Согласно статье 16 Федерального закона № 209-ФЗ поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включает в себя финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов и организаций, поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержку в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность.

При этом условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации муниципальных программ (подпрограмм).

В соответствии с положениями статьи 18 Федерального закона № 209-ФЗ оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков (за исключением земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального жилищного строительства), зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами).

Органы местного самоуправления утверждают перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), с ежегодным до 1 ноября текущего года дополнением таких перечней муниципальным имуществом.

Согласно статье 19 Федерального закона № 209-ФЗ оказание информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляется органами местного само-

управления в виде создания муниципальных информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

При этом информационные системы и информационно-телекоммуникационные сети создаются в целях обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, информацией:

- 1) о реализации муниципальных программ (подпрограмм);
- 2) о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства и об их классификации по видам экономической деятельности;
- 3) о числе замещенных рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности;
- 4) об обороте товаров (работ, услуг), производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности;
- 5) о финансово-экономическом состоянии субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 6) об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, условиях и о порядке оказания такими организациями поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- 7) о муниципальном имуществе, включенном в перечни, указанные в части 4 статьи 18 настоящего Федерального закона;
- 8) об объявленных конкурсах на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 9) иной необходимой для развития субъектов малого и среднего предпринимательства информацией (экономической, правовой, статистической, производственно-технологической информацией, информацией в области маркетинга), в том числе информацией в сфере деятельности корпорации развития малого и среднего предпринимательства, действующей в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Указанная выше информация является общедоступной и размещается в сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления, наделенных отдельными полномочиями в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства в пределах их компетенции.

В соответствии с ч. 3.1 ст.19 Федерального закона № 209-ФЗ оказание информационной поддержки физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим, осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления посредством размещения в соответствии с частью 3 настоящей статьи в информационных системах, на официальных сайтах информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

тельства в сети «Интернет» информации, необходимой для развития деятельности физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, в том числе информации, указанной в пунктах 1, 6 и 7 части 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 19 Федерального закона № 209-ФЗ Приказом Минэкономразвития России от 27.07.2015 № 505 утверждены требования к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частями 2 и 3 статьи 19 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»⁴.

В соответствии с пунктом 3 Требований информация подлежит обновлению в срок не более 3 рабочих дней со дня ее изменения.

Согласно пунктам 5-7 информация должна размещаться в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами пользователей без использования специально созданного для доступа к информации программного обеспечения.

Информация в виде текста размещается в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя (гипертекстовый формат).

Нормативные правовые акты, судебные акты, доклады, отчеты, договоры, обзоры, прогнозы, протоколы, заключения, образцы форм и иные документы, статистические данные дополнительно к гипертекстовому формату размещаются в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра (документ в электронной форме). При этом нормативные правовые и иные акты, а также судебные акты могут дополнительно размещаться в графическом формате в виде графических образов их оригиналов (графический формат).

В соответствии с п. 8 Требований при размещении информации на официальном сайте органа местного самоуправления, наделенного отдельными полномочиями в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства, такая информация должна быть доступна пользователям путем последовательного перехода по гиперссылкам в отдельный раздел сайта, начиная с главной страницы сайта. Количество таких переходов (по кратчайшей последовательности) должно быть не более трех.

Вместе с тем, в ходе проведенной проверки установлено, что в нарушение требований статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» администрацией сельского поселения анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию в 2022-истекшем периоде 2023 года не проводился. Прогноз развития малого и среднего предпринимательства на территории поселения не составлялся, координационные

⁴ далее - Требования

или совещательные органы в области развития малого и среднего предпринимательства не образованы.

В нарушение статей 16, 18 Федерального закона № 209-ФЗ администрацией сельского поселения не в полной мере исполняются полномочия по вопросам развития малого и среднего предпринимательства в части формирования информационной и имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования и обеспечение ее деятельности, перечень имущества, свободного от прав третьих лиц, утвержденный распоряжением от 21.08.2019 № 58-р, по состоянию 01.11.2022 не обновлен.

В нарушение положений требований к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 27.07.2015 № 505, на сайте органа местного самоуправления информация не аккумулирована в отдельном разделе сайта – в разделе отсутствуют нормативные правовые акты, предусматривающие мероприятия по поддержке бизнеса.

Кроме того, в нарушение положений статьи 19 Федерального закона № 209-ФЗ, на официальном сайте администрации поселения в сети интернет не размещена информация, предусмотренная статьей 19 Федерального закона № 209-ФЗ, а именно:

- 1) о реализации муниципальных программ (подпрограмм);
- 2) об обороте товаров (работ, услуг), производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности;
- 3) о финансово-экономическом состоянии субъектов малого и среднего предпринимательства.
- 4) о числе замещенных рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности;
- 5) об обороте товаров (работ, услуг), производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности;
- 6) о финансово-экономическом состоянии субъектов малого и среднего предпринимательства.

Действующая в поселении муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» на территории Хурмулинского сельского поселения Солнечного муниципального района Хабаровского края на 2021-2024 годы, утвержденная постановлением администрации сельского поселения от 25.08.2021 № 33, существенного влияния на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства не оказывает, мероприятия программы сведены к размещению на официальном сайте поселения информации, совещания и «круглые столы» по вопросам поддержки и развития предпринимательства, предусмотренные программой, в

2022-истекшем периоде 2023 года не проводились, мероприятия по имущественной поддержке, предусмотренные программой, в период 2022-2023 года не реализовывались.

Таким образом, в ходе проведенной проверки выявлены нарушения прав субъектов предпринимательской деятельности на получении поддержки, предусмотренной Федеральным законом № 209-ФЗ, в том числе представителей малого и среднего бизнеса, допущенные администрацией сельского поселения по причине ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей должностными лицами администрации поселения, и ненадлежащего контроля за работой муниципальных служащих со стороны главы администрации поселения.

Кроме того, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» 29.09.2020 г. на заседании проектного комитета по Национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»⁵ принята структура Национального проекта, в которую вошел федеральный проект «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами».

В соответствии с изменениями, внесенными в Национальный проект с 2021 года, поддержка, оказываемая субъектам малого и среднего предпринимательства, распространяется не только на субъектов малого и среднего предпринимательства, но и на физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Отмеченные изменения Национального проекта повлекли внедрение в Хабаровском крае Регионального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», который вошел в мероприятия государственной программы Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае», утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 17.04.2012 № 124-пр.

В целях обеспечения реализации Национального проекта, достижения целевого показателя «увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых» принят Федеральный закон от 08.06.2020 № 169-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статьи 1 и 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»».

Согласно статье 14.1 Федерального закона № 209-ФЗ (в редакции Федерального закона от 08.06.2020 № 169-ФЗ) самозанятые граждане вправе обратиться в порядке и на условиях, которые установлены частями 2 - 6 статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ, за оказанием поддержки, предусмотренной статьями 17 - 21, 23, 25 этого Федерального закона, в органы местного само-

⁵ далее – Национальный проект

управления, оказывающие поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства.

При этом, мероприятия по поддержке самозанятых граждан, включаются в муниципальные программы (подпрограммы). Условия и порядок оказания органами местного самоуправления поддержки самозанятым гражданам устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации муниципальных программ (подпрограмм).

Таким образом, указанные нарушения закона создают препятствия при реализации Национального проекта и способны оказывать влияние на достижение целевого показателя Национального проекта «увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых», а также негативно влияют на реализацию регионального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» и достижение целей государственной программы Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае», утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 17.04.2012 № 124-пр.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1⁶ прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона вносит представление об устранении нарушений закона.

На основании ст. 24 ФЗ о прокуратуре РФ, представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

2. О месте и времени рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора района.

3. Принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона путем наполнения специального раздела сайта органа местного самоуправления информацией, предусмотренной статьей 19 Федерального закона № 209-ФЗ, обновления перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, а также меры к недопущению в дальнейшем нарушений требований положений Федерального закона № 209-ФЗ.

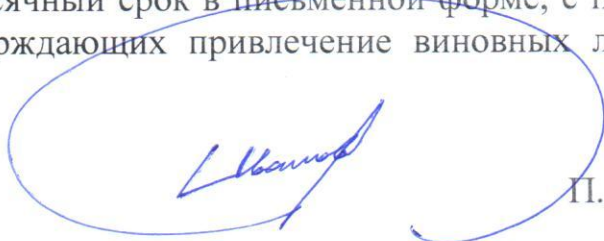
4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности. В случае принятия решений о привлечении виновных лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей и не осуществ-

⁶ далее – ФЗ о прокуратуре РФ

лявших должный контроль за соблюдением действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности (в соответствии со ст. 192 ТК РФ), прошу предоставить копии приказов о применении дисциплинарных взысканий.

5. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах по недопущению в дальнейшем нарушений закона сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок в письменной форме, с приложением копий документов, подтверждающих привлечение виновных лиц к ответственности.

Прокурор района



П.А. Иванов