



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Прокуратура Хабаровского края

Прокуратура Солнечного района

Парковая ул., д. 17, п. Солнечный
Хабаровский край, 682711
тел./факс (42146) 2-54-00
E-mail: sol@phk.hbr.ru

контроль



Главе Хурмулинского сельского поселения Солнечного муниципального района

Бернотасу В.А.

24.02.2023 № 2-27-2023/76

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о муниципальном контроле

Прокуратурой Солнечного района проведен мониторинг исполнения органами местного самоуправления Хурмулинского сельского поселения Солнечного муниципального района Хабаровского края¹ требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»², в ходе которого установлено следующее.

В соответствии с пунктом 4 статьи 44 Федерального закона № 248-ФЗ порядок разработки и утверждения программы профилактики рисков причинения вреда утверждается Правительством Российской Федерации и должен предусматривать ее общественное обсуждение.

Во исполнение пункта 4 статьи 44 Федерального закона № 248-ФЗ Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 утверждены Правила разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям³.

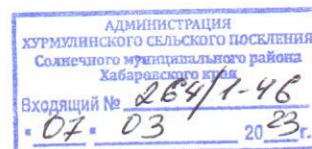
В соответствии с пунктом 10 Правил разработанный контрольным (надзорным) органом проект программы профилактики подлежит общественному обсуждению, которое проводится с 1 октября по 1 ноября года, предшествующего году реализации программы профилактики (далее - предшествующий год), в соответствии с пунктами 11 - 13 настоящих Правил.

Согласно пункту 10 Правил в целях общественного обсуждения проект программы профилактики размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» не позднее 1 октября предшествующего года с одновременным указанием способов подачи предложений по итогам его рассмотрения.

¹ далее – сельское поселение

² далее – Федеральный закон № 248-ФЗ

³ далее - Правила



АГ 303566

Прокуратура Солнечного района Хабаровского края
№ 2-27-2023/Прдп118-23-20080018

В обязательном порядке контрольным (надзорным) органом должна быть представлена возможность направления предложений на электронную почту контрольного (надзорного) органа.

Согласно пункту 14 Правил результаты общественного обсуждения (включая перечень предложений и мотивированных заключений об их учете (в том числе частичном) или отклонении) размещаются на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» не позднее 10 декабря предшествующего года.

В соответствии с пунктом 15 Правил программа профилактики утверждается решением уполномоченного должностного лица контрольного (надзорного) органа не позднее 20 декабря предшествующего года и размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» в течение 5 дней со дня утверждения.

Постановлением администрации Хурмулинского сельского поселения от 13.12.2022 № 44 утверждены Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства, а также по муниципальному контролю (надзору) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве на территории Дукинского сельского поселения Солнечного муниципального района Хабаровского края.

В нарушение указанных выше положений закона проекты названных программ профилактики не размещались на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» не позднее 1 октября предшествующего года с одновременным указанием способов подачи предложений по итогам его рассмотрения, не подвергались общественному обсуждению, тем самым администрацией Хурмулинского сельского поселения нарушены нормы законодательства, устанавливающие процедуру утверждения программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым ценностям.

Кроме того, в нарушение пункта 15 Правил утвержденные 13.12.2022 программы профилактики по состоянию на 24.02.2023 не размещены на официальном сайте сельского поселения.

Тем самым администрацией сельского поселения нарушены нормы законодательства, устанавливающие процедуру утверждения и размещения на сайте программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым ценностям.

Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается, в числе прочих, на принципе достоверности информации и своевременности ее предоставления.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных ор-

ганов и органов местного самоуправления»⁴ основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления являются:

1) открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;

2) достоверность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и своевременность ее предоставления;

3) свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом;

4) соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации при предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Статьей 13 Федерального закона № 248-ФЗ в качестве одного из принципов муниципального контроля установлено, что деятельность контрольного (надзорного) органа по организации и осуществлению муниципального контроля является открытой, за исключением случаев, если это может привести к разглашению государственной, коммерческой, служебной или иной охраняемой законом тайны, а также случаев, если этого требуют интересы обеспечения прав, законных интересов и безопасности контролируемых и иных лиц, защиты их чести, достоинства, деловой репутации. Не подлежит сокрытию информация, касающаяся причинения вреда здоровью и угрозы жизни людей. Контрольный (надзорный) орган обеспечивает открытость и доступность для контролируемых и иных лиц сведений, установленных федеральным законом.

В соответствии с положениями частей 1, 2 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Пунктами 3, 9, 10, 12 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что контрольный (надзорный) орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответ-

⁴ далее – Федеральный закон № 8-ФЗ

ственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

В нарушение названных положений закона на официальном сайте администрации Хурмулинского сельского поселения указанные сведения не размещены, имеющиеся сведения носят устаревший и неактуальный характер.

Учитывая значимость профилактического направления реформы контрольно-надзорной деятельности, а также его влияние на качественное информирование представителей предпринимательского сообщества, и как следствие, снижение количества совершаемых ими правонарушений, соблюдение законодательства в сфере профилактики и предупреждения правонарушений является одним из основных направлений в сфере соблюдения законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Отсутствие на сайте администрации поселения названных сведений грубо нарушает один из принципов муниципального контроля, а также право контролируемых лиц, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, на получение своевременной и достоверной информации об осуществлении муниципального контроля.

Кроме того, исходя из пояснительной записки к проекту Федерального закона № 248-ФЗ проект федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - законопроект) подготовлен в соответствии с пунктом 16 подраздела 2 раздела XII по направлению «Контрольно-надзорная деятельность» плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р, и пунктом 1 плана мероприятий по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Правительством Российской Федерации 29 мая 2019 г. № 4714п-П36.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» 29.09.2020 г. на заседании проектного комитета по Национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» принята структура Национального проекта, в которую вошел ряд федеральных проектов.

В соответствии с паспортом Национального проекта выявление и устранение барьеров нормативного характера будет осуществляться в рамках механизма «Трансформация делового климата» при активном участии бизнес-сообщества.

«Трансформация делового климата» является частью Федерального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», реализуемого в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Распоряжением Правительства РФ от 17.01.2019 № 20-р утвержден план мероприятий «Трансформация делового климата»⁵.

Разделом XII Плана реализация мероприятий по направлению «контрольно-надзорная деятельность» обеспечит при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля снижение административных издержек граждан и организаций, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности путем:

- систематизации, сокращения количества и актуализации обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольно-надзорной деятельности;
- повышения уровня законности при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

В рамках Национального проекта в Хабаровском крае разработана и реализуется государственная программа Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае», утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 17.04.2012 № 124-пр⁶.

Паспортом Программы установлено, что ее соисполнителями являются, в том числе, муниципальные образования края.

В качестве задач и мероприятий Программы установлено совершенствование информационного, аналитического обеспечения малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 3 приложения 2 Программы в качестве одного из ее мероприятий закреплено совершенствование информационного обеспечения субъектов предпринимательства.

Таким образом, неисполнение администрацией сельского поселения требований законодательства о размещении на официальном сайте перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц, ведет к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности на получение достоверной информации.

⁵ далее - План

⁶ далее - Программа

В соответствии со ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1⁷ прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона вносит представление об устранении нарушений закона.

На основании ст. 24 Федерального закона о прокуратуре РФ, представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влечет за собой ответственность, предусмотренную ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 24 Федерального закона о прокуратуре РФ,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

2. О месте и времени рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора района.

3. Незамедлительно принять меры к устранению нарушений законодательства путем размещения на официальном сайте органа муниципального контроля сведений, предусмотренных статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ, а также меры к недопущению в дальнейшем нарушений требований положений законодательства, устанавливающих процедуру принятия программ профилактики рисков причинение вреда охраняемым ценностям.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности. В случае принятия решения о привлечении виновных лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей и не осуществлявших должный контроль за соблюдением действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности (в соответствии со ст. 192 ТК РФ), прошу предоставить копии приказов о применении дисциплинарных взысканий.

5. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах по недопущению в дальнейшем нарушений закона сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок в письменной форме.

Прокурор района

П.А. Иванов