



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Прокуратура Хабаровского края

Прокуратура Солнечного района

Парковая ул., д. 17, п. Солнечный
Хабаровский край, 682711
тел./факс (42146) 2-54-00
E-mail: sol@phk.hbr.ru

Главе Хурмулинского сельского
поселения

Бернотасу В.А.

ул. Клубная 4, п. Хурмули,
Солнечный район, Хабаровский край

*Милановский Л.П.
Сиденко А.З.*

17.03.2022

№ 1-27-2022/134

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере
градостроительного
законодательства

*Нарушение законодательства,
дано обещание*

22.03.2022

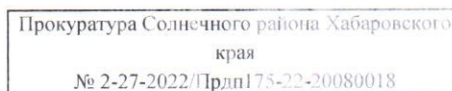
Прокуратурой Солнечного района проведен анализ состояния законности в сфере градостроительного законодательства, в том числе в части нормативного регулирования на муниципальном уровне.

В силу пунктов 36 - 38 части 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий; прилегающая территория - территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации; элементы благоустройства - декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, элементы озеленения, различные виды оборудования и оформления, в том числе фасадов зданий, строений, сооружений, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные строения и сооружения, информационные щиты и указатели, применяемые как составные части благоустройства территории.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать, в частности,



АГ 202864



вопросы участия, в том числе финансового, собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) в содержании прилегающих территорий.

Пунктом 14 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обозначено, что к вопросам местного значения относят также определение границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Указанные правоотношения урегулированы Законом Хабаровского края от 19.12.2018 № 395 «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Хабаровского края». Согласно статье 4 Закон Хабаровского края от 19.12.2018 № 395 границы прилегающих территорий отображаются на схемах границ прилегающих территорий. Схемы границ прилегающих территорий включают графический и текстовый материалы. Графический материал должен содержать схему (чертеж) границ прилегающей территории и границ здания, строения, сооружения, образованного земельного участка, в отношении которых определяется прилегающая территория, с указанием расстояния в метрах соответственно от границы здания, строения, сооружения либо от образованного земельного участка до противоположной стороны контура границы прилегающей территории. Текстовый материал должен содержать условный номер прилегающей территории; кадастровые номера объекта капитального строительства и (или) образованного земельного участка; адрес здания, строения, сооружения, образованного земельного участка; вид разрешенного и фактического использования здания, строения, сооружения и (или) образованного земельного участка.

Утвержденные схемы границ прилегающих территорий подлежат размещению на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 30 дней со дня их утверждения. **Порядок подготовки и утверждения схем границ, прилегающих территорий устанавливается муниципальными нормативными правовыми актами.**

Однако в поселении отсутствуют муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок подготовки и утверждения схем границ, прилегающих территорий, утверждающие графическую схему границ прилегающих территорий и текстовый материал в указанном объеме.

Как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, правовое регулирование вопросов благоустройства территории муниципального образования как деятельности, направленной на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан должно - если оно сопряжено с ограничением свободы предпринимательства или правомочий собственника земельного участка - отвечать вытекающим из

Конституции Российской Федерации, включая ее статьи 17 (часть 3), 19 и 55 (часть 3), требованиям справедливости, разумности и соразмерности, допустимости ограничения прав и свобод только федеральным законом, не иметь обратной силы и не затрагивать само существо конституционных прав (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июля 2008 г. № 9-П, от 31 января 2011 г. № 1-П, от 12 мая 2011 г. № 7-П).

Однако, в результате отсутствия правового регулирования, бездействия органов местного самоуправления по изданию правового акта, устанавливающих порядок подготовки и утверждения схем границ, прилегающих территорий, и правового акта, утверждающего графическую схему границ прилегающих территорий и текстовый материал, допускаются нарушения требований пункта 14 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Закона Хабаровского края от 19.12.2018 № 395 «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства на территории Хабаровского края».

Подобная неопределенность правового регулирования не позволяет лицу, осуществляющему деятельность по содержанию прилегающей территории, в том числе при осуществлении предпринимательской деятельности, осознать условия, при которых его действия могут быть признаны противоправными, влекущими, в частности, наступление административной ответственности за нарушение правил благоустройства территории сельского поселения.

Выявленные нарушения стали возможны в связи с ненадлежащим осуществлением своих обязанностей должностными лицами, ответственными за разработку административных регламентов предоставления муниципальных услуг и иных

Вместе с тем, разъясняю, что в соответствии со ст. 192 ТК РФ, за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. За ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших нарушения закона.

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять действенные меры к устранению указанных нарушений и недопущению впредь аналогичных нарушений закона.

2. О месте и времени рассмотрения представления своевременно сообщить в прокуратуру района, для принятия участия в заседании представителя прокуратуры.

3. Представление подлежит обязательному рассмотрению. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах необходимо сообщить прокурору район в письменной форме в установленный законом срок – один месяц.

Дополнительно разъясняю, что за неисполнение законных требований прокурора предусмотрена административная ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

Прокурор района



И.В. Рокачёв