



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура Хабаровского края
Прокуратура Солнечного района**

Парковая ул., д. 17, п. Солнечный
Хабаровский край, 682711
тел./факс (42146) 2-54-00
E-mail: sol@phk.hbr.ru

Главе Хурмулинского сельского поселения 282784 171315

Бернотасу В.А.

ул. Клубная 4, п. Хурмули,
Солнечный район, Хабаровский край

14.04.2022 № 2-27-2022/175

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере
пожарной безопасности

Прокуратурой района в ходе осуществления надзора выявлен факт неприятия местной администрацией сельского поселения нормативных правовых актов, обязательность наличия которых предусмотрена федеральным законодательством (правовой пробел).

Согласно статье 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»¹ мерами пожарной безопасности являются действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности.

В силу требований статей 16, 20 Закона № 69-ФЗ Правительство Российской Федерации своим постановлением 16.09.2020 № 1479 утвердило Правила противопожарного режима в Российской Федерации².

На основании требований пункта 450 Правил регламент проведения мероприятий с применением специальных сценических эффектов, профессиональных пиротехнических изделий и огневых эффектов с приложением спецификации применяемого оборудования и схемы его размещения согласовываются с соответствующим органом местного самоуправления не менее чем за 14 календарных дней до дня проведения мероприятия.

Таким образом, из содержания указанного пункта Правил следует, что местная администрация выполняет функцию (согласовывает регламент проведения мероприятий), а лицо, желающее провести в населённом пункте мероприятие с применением специальных сценических эффектов, профессиональных пиротехнических изделий и огневых эффектов, для получения такого согласования должно обратиться в местную администрацию с запросом (подать заявление).

При этом, деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах

¹ далее - Закон № 69-ФЗ;

² далее - Правила.

АГ 202970

Прокуратура Солнечного района Хабаровского
края
№ 2-27-2022/Прдп246-22-20080018

полномочий этого органа по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований, называется муниципальной услугой, предоставляемой органом местного самоуправления³ (пункт 2 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»⁴).

Пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона № 210-ФЗ установлено, что органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами.

Требования к стандарту предоставления государственной или муниципальной услуги, входящему в состав структуры административного регламента, предусмотрены статьей 14 Федерального закона № 210-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Федерального закона № 210-ФЗ административные регламенты должны быть разработаны и приняты, а информация о них должна быть включена в соответствующие реестры государственных услуг и реестры муниципальных услуг в течение двух лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Вместе с тем, в реестр муниципальных услуг сельского поселения услуга по согласованию регламента проведения мероприятий с применением специальных сценических эффектов, профессиональных пиротехнических изделий и огневых эффектов с приложением спецификации применяемого оборудования и схемы его размещения, не включена, административный регламент предоставления названной услуги не разработан, не принят и не утвержден.

Заявителями на получение указанной услуги могут являться субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие проведение мероприятий с применением специальных сценических эффектов, профессиональных пиротехнических изделий и огневых эффектов.

Отсутствие административного регламента предоставления муниципальной услуги «Согласование регламента проведения мероприятий с применением специальных сценических эффектов, профессиональных пиротехнических изделий и огневых эффектов с приложением спецификации применяемого оборудования и схемы его размещения», влечет за собой грубое нарушение прав заявителей, в том числе субъектов предпринимательской деятельности, на получение муниципальных услуг в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ, поскольку отсутствие муниципального нормативных правовых актов, регулирующих данную сферу отношений, может привести к злоупотреблению правами органом местного самоуправления.

³ далее - муниципальная услуга;

⁴ далее – Федеральный закон № 210-ФЗ

Согласно статье 1 Закона № 69-ФЗ под профилактикой пожаров понимается совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий. В соответствии со статьей 3 Закона № 69-ФЗ система обеспечения пожарной безопасности - совокупность сил и средств, в том числе мер правового и организационного характера, направленных на борьбу с пожарами. К основным элементам системы обеспечения пожарной безопасности относятся и органы местного самоуправления поселений.

В результате отсутствия правового регулирования, бездействия органов местного самоуправления по изданию правового акта, регламентирующего согласование регламента проведения мероприятий с применением специальных сценических эффектов, профессиональных пиротехнических изделий и огневых эффектов, допускаются нарушения закона о пожарной безопасности, которые могут привести к уничтожению пожарами имущества, гибели людей, а также на лесных насаждений.

Выявленные нарушения стали возможны в связи с ненадлежащим осуществлением своих обязанностей должностными лицами, ответственными за разработку административных регламентов предоставления муниципальных услуг и иных нормативных правовых актов администрации сельского поселения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять действенные меры к устранению указанных нарушений и недопущению впредь аналогичных нарушений закона.

2. О месте и времени рассмотрения представления своевременно сообщить в прокуратуру района, для принятия участия в заседании представителя прокуратуры.

3. Представление подлежит обязательному рассмотрению. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах необходимо сообщить прокурору район в письменной форме в установленный законом срок – один месяц.

4. За ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших нарушения закона

Дополнительно разъясняю, что за неисполнение законных требований прокурора предусмотрена административная ответственность по ст. 17.7 КоАП РФ.

Прокурор района

А.С. Никонов, тел.: 2-21-51

И.В. Рокачёв