



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Прокуратура Хабаровского края

Прокуратура Солнечного района

Парковая ул., д. 17, п. Солнечный
Хабаровский край, 682711
тел./факс (42146) 2-54-00
E-mail: sol@phk.hbr.ru

28.12.2021 № 2-27-2021/568

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о муниципальном контроле

Прокуратурой Солнечного района проведен мониторинг исполнения органами местного самоуправления Хурмулинского сельского поселения Солнечного муниципального района (далее – сельское поселение) требований Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), в ходе которой установлено следующее.

В целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации и снижения нагрузки на представителей бизнес-сообщества Советом при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21.12.2016 утверждена Программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – Программа), сроком действия до 2025 года.

Одним из приоритетных направлений Программы является профилактика и предупреждение правонарушений.

В рамках запланированных преобразований Федеральным законом от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» понятие муниципального контроля дополнено положениями, в соответствии с которым под муниципальным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

АГ 301822

Прокуратура Солнечного района Хабаровского
края
№ 2-27-2021/Прдп681-21-20080018



Главе Хурмулинского сельского поселения Солнечного муниципального района

Бернотасу В.А.

Статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ установлено, что в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

С целью обеспечения реализации положений о профилактике нарушений со стороны субъектов предпринимательской деятельности к полномочиям органов контроля и надзора в сфере предупреждения правонарушений отнесены:

1) размещение на официальных сайтах в сети Интернет перечней нормативных правовых актов, а также их текстов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

3) обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальных сайтах в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений;

4) выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Общие требования к организации и осуществлению органами контроля (надзора) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований определены постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами» (далее – Общие требования).

Администрацией Хурмулинского сельского поселения в соответствии с действующим законодательством осуществляются муниципальный жилищный контроль, муниципальный контроль за соблюдением правил благоустройства, муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

В силу ч. 6 ст. 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в текущем году мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, проводятся в соответствии с программами профилактики наруше-

ний соответствующих требований на 2021 год. С 1 июля по 31 декабря 2021 года контрольные (надзорные) органы проводят профилактические мероприятия, предусмотренные названным Федеральным законом, без утверждения программы профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при этом предостережения и профилактические визиты подлежат учету в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415».

В нарушение названных положений законодательства органами местного самоуправления сельского поселения:

- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами в 2020-2021 годах не осуществлялось;

- регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления муниципального контроля и его размещение на официальном сайте в сети «Интернет» не обеспечено.

Таким образом, администрацией Хурмулинского сельского поселения в 2021 году не осуществлялись мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, как это предусмотрено положениями Федерального закона № 294-ФЗ.

В нарушение пункта 13 раздела 3 Общих требований, согласно которому органы муниципального контроля составляют, размещают на официальном сайте в сети «Интернет» и поддерживают в актуальном состоянии перечни нормативных правовых актов, а также обеспечивают их своевременную актуализацию, на официальном сайте администрации Хурмулинского сельского поселения перечни нормативных правовых актов для каждого вида муниципального контроля не размещены.

Таким образом, администрацией Хурмулинского сельского поселения, как органом муниципального контроля допущены нарушения требований законодательства о принятии мер по профилактике нарушений обязательных требований, проверяемых при осуществлении муниципального контроля.

Учитывая значимость профилактического направления реформы контрольно-надзорной деятельности, а также его влияние на качественное информирование представителей предпринимательского сообщества, и как следствие, снижение количества совершаемых ими правонарушений, соблюдение законодательства в сфере профилактики и предупреждения правонарушений является одним из основных направлений в сфере соблюдения законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Помимо изложенного, органом муниципального контроля профилактические мероприятия в 2021 году не проводились, контрольно-надзорные мероприятия не планировались и не проводились, тем самым администрация сельского поселения фактически самоустранилась от осуществления всех предусмотренных законом видов муниципального контроля.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 (далее – ФЗ о прокуратуре РФ) прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона вносит представление об устранении нарушений закона.

На основании ст. 24 ФЗ о прокуратуре РФ, представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

2. О месте и времени рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора района.

3. Принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона, а также меры к недопущению в дальнейшем нарушений требований положений законодательства.

4. В случае принятия решений о привлечении виновных лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей и не осуществлявших должный контроль за соблюдением действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности (в соответствии со ст. 192 ТК РФ), прошу предоставить копии приказов о применении дисциплинарных взысканий.

5. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах по недопущению в дальнейшем нарушений закона сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок в письменной форме, с приложением копий документов, подтверждающих привлечение виновных лиц к ответственности.

ПРЕДЛАГАЮ:

Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности.

Заместитель прокурора района



Д.А. Савченко