



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Прокуратура Хабаровского края

Прокуратура Солнечного района

Главе Хурмулинского сельского посе-
ления Солнечного
муниципального района

Бернотасу В.А.

Парковая ул., д. 17, п. Солнечный
Хабаровский край, 682711
тел./факс (42146) 2-54-00
E-mail: sol@phk.hbr.ru

01.10.2021 № 2-27-2021/495

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений зако-
нодательства о муниципальной
собственности

Прокуратурой Солнечного района проведена проверка исполнения ад-
министрацией Хурмулинского сельского поселения Солнечного муниципаль-
ного района Хабаровского края (далее – администрация, сельское поселение)
законодательства, регулирующего правоотношения, связанные с владением,
использованием и распоряжением муниципальным имуществом, в ходе кото-
рой установлено следующее.

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об
автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Фе-
дерации» (далее - Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ) автомобильная
дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движе-
ния транспортных средств и включающий в себя земельные участки в грани-
цах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под
ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и
подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологиче-
ской частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные со-
оружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобиль-
ных дорог.

В соответствии со п.п. 1 п. ст. 13 Федерального закона от 08.11.2007 №
257-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городских поселе-
ний, муниципальных районов, городских округов в области использования ав-
томобильных дорог и осуществления дорожной деятельности, в числе проче-
го, относится осуществление муниципального контроля за обеспечением со-
хранности автомобильных дорог местного значения.

В соответствии с требованиями Закона Хабаровского края от 26.11.2014
№ 16 «О закреплении за сельскими поселениями Хабаровского края вопросов
местного значения» за сельскими поселениями Хабаровского края в числе
прочих закреплено полномочие по осуществлению дорожной деятельности в
отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных
пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них,

АГ 300866

Прокуратура Солнечного района Хабаровского
края
№ 2-27-2021/Прдп556-21-20080018

включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 131 Гражданского кодекса РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения, право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами.

Согласно ч. 4 ст. 131 Гражданского кодекса РФ порядок государственной регистрации прав на недвижимое имущество и основания отказа в регистрации этих прав устанавливаются в соответствии с настоящим Кодексом законом о регистрации прав на недвижимое имущество.

Согласно ч. 3 ст. 1 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» от 13.07.2015 № 218-ФЗ (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ) государственная регистрация прав на недвижимое имущество - юридический акт признания и подтверждения возникновения, изменения, перехода, прекращения права определенного лица на недвижимое имущество или ограничения такого права и обременения недвижимого имущества (далее - государственная регистрация прав).

Частью 5 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», действующей с 01 июля 2017 года, закреплено, что государственная регистрация права является единственным доказательством существования зарегистрированного права.

В силу положений статей 14, 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также статей 5, 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дорога должна находиться в муниципальной собственности - в собственности сельского поселения.

В ходе проверки установлено, что на территории п. Хурмули расположена автомобильная дорога общего пользования по ул. Дорожная протяженностью 450 метров.

Вместе с тем, до настоящего времени право муниципальной собственности за муниципальным образованием на указанную автомобильную дорогу не зарегистрировано, что не в полной мере служит удовлетворению потребностей населения муниципального образования, не обеспечивает выполнение требований законодательства о местном самоуправлении в части управления

собственностью, исполнения полномочий, влечет за собой невозможность планирования расходов бюджета муниципального образования и проведения контроля расходования бюджетных средств, выделенных на содержание муниципальной собственности, так как отсутствие оформленного права собственности затрудняет процедуру расходования бюджетных средств, что в свою очередь может привести к ненадлежащему содержанию автомобильных дорог общего пользования, что создает угрозу жизни и здоровья неопределенного круга лиц, а также потенциальную возможность повреждения имущества, оспаривания прав на указанное имущество.

Помимо изложенного, названный объект не прошел кадастровый учет, не разработан его технический план, что препятствует регистрации права собственности.

Отсутствие регистрации права собственности не освобождает собственника от обязанности нести бремя содержания имущества, в том числе ремонта, однако отсутствие технического плана объектов препятствует расходованию бюджетных средств на их содержание.

При этом в нарушение норм действующего законодательства администрацией сельского поселения меры по принятию названной дороги в муниципальную собственность, либо по постановке объекта на учет как бесхозяйных, по кадастровому учету названной автомобильной дороги не принимаются.

Администрация сельского поселения, как орган местного самоуправления, является лицом, обязанным обратиться в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество, с заявлением о постановке названных автомобильных дорог как бесхозяйного недвижимого имущества. Наличие таких бесхозяйных объектов на территории населенного пункта, учитывая их специфику, обусловленную необходимостью обеспечения безопасности дорожного движения, нарушает права и интересы неопределенного круга лиц.

Пунктом 1 статьи 225 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что бесхозяйной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался.

Бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся (пункт 3 статьи 225 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Порядок принятия на учет бесхозяйных недвижимых вещей утвержден приказом Минэкономразвития России от 10 декабря 2015 года № 931, в силу пункта 5 которого принятие на учет объекта недвижимого имущества осуществляется на основании заявления о постановке на учет бесхозяйных недвижимых вещей органа местного самоуправления городских, сельских поселений, городских округов, а на межселенных территориях - органа местного

самоуправления муниципальных районов в отношении недвижимых вещей, находящихся на территориях этих муниципальных образований.

Исходя из указанных положений, орган местного самоуправления является единственным органом, обладающим правом подачи заявления о постановке на учет в качестве бесхозного имущества автомобильных дорог, в связи с чем не обращение администрации городского поселения в регистрирующий орган с заявлением о принятии указанных автомобильных дорог на учет как бесхозного имущества свидетельствует о невыполнении администрацией района обязанности, предусмотренной пунктом 3 статьи 225 Гражданского кодекса Российской Федерации, то есть о незаконном бездействии административного ответчика.

Таким образом, в нарушение норм действующего законодательства администрацией городского поселения меры по принятию названных дорог в муниципальную собственность, по постановке объектов на учет как бесхозных, по кадастровому учету названных автомобильных дорог не принимаются.

Указанное обстоятельство влечет за собой невозможность исполнения в необходимом объеме полномочий по контролю за состоянием автомобильных дорог, их содержанием, из чего следует непосредственная угроза для жизни и здоровья участников дорожного движения.

Допущенные нарушения законодательства стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами администрации Хурмулинского сельского поселения Солнечного муниципального района, ответственными за данное направление работы.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 (далее – ФЗ о прокуратуре РФ) прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона вносит представление об устранении нарушений закона.

На основании ст. 24 ФЗ о прокуратуре РФ, представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление с участием прокурора, для чего уведомить его о дате и месте рассмотрения.
2. Принять конкретные меры к устранению нарушений закона путем организации проведения кадастровых работ, работ по оформлению в собственность автомобильной дороги по ул. Дорожная, расположенной в границах Хурмулинского сельского поселения.
3. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах должно быть сообщено прокурору Солнечного района в письменной форме в месяч-

ный срок со дня его получения, с приложением приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности при их наличии.

Обращаю Ваше внимание, что согласно ст. 6 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в ст. 22 настоящего Федерального закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влечет за собой ответственность, предусмотренную ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПРЕДЛАГАЮ:

Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности.

И.о. прокурора района
младший советник юстиции



Д.А.Савченко