



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура Хабаровского края
Прокуратура Солнечного района**

Парковая ул., д. 17, п. Солнечный
Хабаровский край, 682711
тел./факс (42146) 2-54-00
E-mail: sol@phk.hbr.ru

25.05.2021 2-27-2021/249

**№
ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**
об устранении нарушений закона
о развитии малого и среднего
предпринимательства

Прокуратурой Солнечного района во исполнение пункта 2.2. Приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 17.09.2007 № 144 «О творческой деятельности органов прокуратуры и улучшения взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» проведен мониторинг правоприменения законодательства, в результате которого выявлены пробелы правового регулирования на муниципальном уровне.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» 29.09.2020 г. на заседании проектного комитета по Национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее также - Национальный проект) принята структура Национального проекта, в которую вошел ряд федеральных проектов, направленных на достижение основных целей национального проекта – увеличение численности человек, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с изменениями, внесенными в Национальный проект с 2021 года, поддержка, оказываемая субъектам малого и среднего предпринимательства, распространяется не только на субъектов малого и среднего предпринимательства, но и на физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее - самозанятые граждане).

Развитие малого и среднего предпринимательства определено указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Российской Федерации. В рамках Национального проекта в Хабаровском крае разработаны и реализуются региональные проекты «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансиро-

АГ 200343

Прокуратура Солнечного района Хабаровского
края
№ 2-27-2021/Прдп301-21-20080018



Главе Хурмулинского сельского поселения Солнечного муниципального района

Бернотасу В.А.

ванию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности», «Популяризация предпринимательства», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами».

Обозначенные региональные проекты вошли в мероприятия государственной программы Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае», утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 17.04.2012 № 124-пр (в редакции от 26.03.2021 № 87-пр).

На основании пункта 5 статьи 3 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства (далее также - поддержка) – деятельность, в том числе, органов местного самоуправления, осуществляемая в целях развития малого и среднего предпринимательства в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации и муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.

Согласно статье 11 Федерального закона № 209-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм), формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности.

В целях обеспечения реализации Национального проекта, достижения целевого показателя «увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых» принят Федеральный закон от 08.06.2020 № 169-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статьи 1 и 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»».

Согласно статьям 14 и 14.1 Федерального закона № 209-ФЗ (в редакции Федерального закона от 08.06.2020 № 169-ФЗ) субъекты малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, а также самозанятые граждане вправе обратиться за оказанием поддержки в органы местного самоуправления. При этом, мероприятия по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства и самозанятых граждан, включаются в муниципальные программы (подпрограммы). Условия и порядок оказания органами местного самоуправления поддержки устанавливаются муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации муниципальных программ (подпрограмм).

По результатам мониторинга правоприменения установлено, что в муниципальной программа по развитию и поддержки малого и среднего предпринимательства в Хурмулинском сельском поселении Солнечного муниципального района Хабаровского края не принята, мероприятия поддержки предпринимателей, а также самозанятых граждан не реализуются, муниципальные правовые акты об условиях и порядке оказания поддержки не принимались.

В результате отсутствия правового регулирования, бездействия органов местного самоуправления по принятию правовых актов допускаются нарушения Федерального закона № 209-ФЗ, которые могут привести к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности и самозанятых граждан, ограничивают их доступ к мерам поддержки.

Кроме того, указанные нарушения закона создают препятствия при реализации Национального проекта и способны оказывать влияние на достижение целевого показателя Национального проекта «увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых», а также негативно влияют на реализацию региональных проектов «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию», «Популяризация предпринимательства», «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» и достижение целей государственной программы Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае», утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 17.04.2012 № 124-пр.

Выявленные нарушения стали возможны в связи с ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей должностными лицами администрации сельского поселения.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 (далее – ФЗ о прокуратуре РФ) прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона вносит представление об устранении нарушений закона.

На основании ст. 24 ФЗ о прокуратуре РФ, представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

2. О месте и времени рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора района.

3. Принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона путем незамедлительной разработки и принятия муниципальных программ в обозначенной сфере правоотношений.

4. В случае принятия решений о привлечении виновных лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей и не осуществлявших должный контроль за соблюдением действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности (в соответствии со ст. 192 ТК РФ), прошу предоставить копии приказов о применении дисциплинарных взысканий.

5. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах по недопущению в дальнейшем нарушений закона сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок в письменной форме, с приложением копий документов, подтверждающих привлечение виновных лиц к ответственности.

Обращаю Ваше внимание, что согласно ст. 6 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в ст. 22 настоящего Федерального закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влечет за собой ответственность, предусмотренную ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПРЕДЛАГАЮ:

Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности.

Прокурор района



И.В.Рокачёв