



**ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Прокуратура Хабаровского края**

**Прокуратура Солнечного района**

Парковая ул., д. 17, п. Солнечный  
Хабаровский край, 682711  
тел./факс (42146) 2-54-00  
E-mail: [sol@phk.hbr.ru](mailto:sol@phk.hbr.ru)

Председателю Совета депутатов  
Хурмулинского сельского поселения  
Солнечного муниципального района  
Хабаровского края

Лазаревой Е.Е.

ул. Клубная 4, п. Хурмули,  
Солнечный район, Хабаровский край

26.01.2021

№ 2-26-2021/6

**ПРОТЕСТ**

на пункты 4.12.1, 4.12.2  
Правила благоустройства  
территории Хурмулинского  
сельского поселения  
Солнечного муниципального  
района Хабаровского края,  
утвержденного решением  
Совета депутатов  
Хурмулинского сельского  
поселения от 20.10.2017 № 2-3

Прокуратурой Солнечного района во исполнение приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 02.10.2007 № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления», указания прокурора Хабаровского края от 04.08.2014 № 147/7 в ходе осуществления мониторинга официального сайта органа местного самоуправления установлено, что п. 1 решения Совета депутатов Хурмулинского сельского поселения от 20.10.2017 № 2-3, утверждены Правила благоустройства территории Хурмулинского сельского поселения Солнечного муниципального района Хабаровского края (далее – Правила), которые противоречат действующему законодательству.

Согласно части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 61 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» зеленый фонд городских и сельских населенных пунктов представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения, а его охрана предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и



развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды.

При этом на территориях, находящихся в составе зеленого фонда, запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения. Государственное регулирование в области охраны зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов осуществляется в соответствии с законодательством.

По смыслу федеральных норм ограничения на осуществление деятельности в границах территории, занятой деревьями и кустарниками, могут применяться только в том случае, если данная территория включена в состав зеленого фонда, в связи с чем, право регулирования отношений по сносу зеленых насаждений вне указанной зоны органами местного самоуправления не предоставлено.

В нарушение указанных норм права п. 4.12.1 Правил установлено, что посадка или пересадка деревьев и кустарников на землях, на которые не распространяется действие лесного законодательства Российской Федерации, без соответствующей разрешительной документации органа местного самоуправления поселения, не допускается.

Кроме этого, п. 4.12.2. Правил закреплено, что вырубка деревьев и кустарников, в том числе сухостойных и больных, производится только на основании разрешения, выдаваемого в установленном порядке.

Следовательно, в нарушение указанных норм права п. 4.12.1, 4.12.2 Правил распространяют свое действие на всю территорию сельского поселения независимо от форм собственности, принадлежности и целевого назначения земельных участков, обязательны для исполнения всеми гражданами, должностными и юридическими лицами.

Согласно ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 20 (в части принятия в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или приведении ее в соответствие с установленными требованиями), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений (за исключением вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 23 части 1 настоящей статьи).



Закон Хабаровского края об отнесении организации использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения к вопросам местного значения сельского поселения не принят.

В соответствии с ч. 4 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 настоящей статьи для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов

На основании изложенного, в настоящее время у органов местного самоуправления сельского поселения отсутствуют полномочия по организации использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

В нарушение указанных норм права п. 4.12.2. Правил закреплено, что разрешение на производство вырубki деревьев и кустарников в муниципальных образованиях выдается органом местного самоуправления поселения.

Более того, п. 4.12.1 Правил установлено, что посадка или пересадка деревьев и кустарников на землях, на которые не распространяется действие лесного законодательства Российской Федерации, без соответствующей разрешительной документации органа местного самоуправления поселения, не допускается.

Таким образом, п. 4.12.1, 4.12.2. Правил характеризуются наличием коррупциогенного фактора, предусмотренного пп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – Методика), утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 – наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

В связи с чем, п. 4.12.1, 4.12.2 Правил содержат коррупциогенные факторы, так как устанавливают обременительные требования к гражданам и юридическим лицам – получать в органах местного самоуправления сельского поселения разрешения на рубку деревьев и кустарников, на посадку или пересадку деревьев и кустарников, выдача которых к компетенции указанных органов не отнесена.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», -

**ПРЕДЛАГАЮ:**

1. Рассмотреть данный протест и привести пункты 4.12.1, 4.12.2 Правил благоустройства территории Хурмулинского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Хурмулинского сельского поселения от 20.10.2017 № 2-3 в соответствии с положениями федерального законодательства.

2. Протест подлежит рассмотрению на ближайшем заседании представительного органа местного самоуправления, о результатах незамедлительно сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор района



И.В. Рокачёв