



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Амурская бассейновая
природоохранная прокуратура**

**Комсомольская-на-Амуре межрайонная
природоохранная прокуратура**

ул. Комсомольская, д. 2/2,
г. Комсомольск-на-Амуре
Хабаровский край, 681016
тел./факс 8 (4217) 59-14-67
E-mail: kampp@abr-proc.ru

20.10.2020 № 2-14-2020

На № _____ от _____

Главе
Хурмулинского сельского поселения
Солнечного муниципального района
Хабаровского края

Бернотас В.А.

682730, п. Хурмули, Солнечный
район, Хабаровский край,
ул. Клубная, 4
admin_hurmuly@mail.ru

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства**

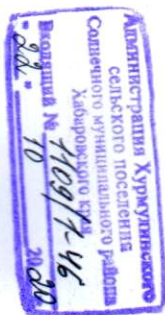
Комсомольской-на-Амуре межрайонной природоохранной прокуратурой в рамках рассмотрения обращения гражданина о наличии несанкционированной свалки на территории Хурмулинского сельского поселения проведена проверка и выявлены нижеследующие нарушения закона.

В силу ч. 4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131) органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 9 и 14 ч. 1 ст. 15 ФЗ № 131, п. 1 ст. 7 Федерального закона от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ №7), пунктами 9, 14 ч. 1 ст. 5 Устава Солнечного муниципального района Хабаровского края, принятого решением Собрания депутатов Солнечного муниципального района Хабаровского края от 11.05.2005 № 26, к вопросам местного значения муниципального района относится организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды; участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов; организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

В рамках положений ч. 4 ст. 15 ФЗ № 131 между администрацией Солнечного муниципального района и администрацией Хурмулинского сельского поселения заключено соглашение от 24.02.2020 о передаче последней осуществления полномочий по участию в организации деятельности по

АБ 013020



накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Как установлено при проверке в границах территории муниципального образования Хурмулинского сельского поселения Солнечного муниципального района в районе ул. Речной Хурмулинского сельского поселения Солнечного муниципального района Хабаровского края находится карьер, размеры которого не определялись, местами по периметру заросший травой и кустарником, заполненный значительным слоем предположительно золы (шлаком) от сжигания угля в котельных, в границах которого размещена очаговая несанкционированная свалка отходов производства и потребления, в основном состоящая из следующих отходов: полиэтиленовая тара загрязненная, тара жестяная консервная (5 класс опасности), загрязненная пищевыми продуктами (4 класс опасности), отходы упаковки и упаковочных материалов из бумаги и картона загрязненные (5 класс опасности), шины пневматические автомобильные отработанные (4 класс опасности), крупногабаритные отходы (5 класс опасности) в числе которых отслужившая мебель (диваны, шкафы и т.д.), строительные отходы (дверные и оконные рамы, пластиковые панели, перекрытия, балки), пластиковая тара из-под автомобильных масел и технических жидкостей, обломки шифера, обрезь кустарников, смет сухих листьев, куски пенопласта.

В местах размещения отходов производства и потребления имеются многочисленные следы горения отходов, непосредственно в период осмотра территории карьера также происходит очаговое горение ТБО.

В период осмотра территории карьера происходит разгрузка ТБО, в том числе упакованных в полиэтиленовые пакеты для сбора мусора из бортового автомобиля УАЗ госномер С252ОР27.

В пределах карьера имеются следы тяжелой колесной техники и разравнивания (планирования) слоя золы (шлака) местами вперемешку с отходами производства и потребления.

Общий вид указанного карьера представляет собой поселковую свалку, на которую длительное время на постоянной основе свозятся и складировются ТБО из пос. Хурмули с их последующим сжиганием и перемешиванием с золой (шлаком) сжигания угля в котельных.

Географические координаты точек места нахождения несанкционированной свалки определены как: Развилка (широта 51° 1'50.88"С долгота 136°54'6.95"В); Въезд на свалку (широта 51° 1'53.57"С долгота 136°54'13.21"В); Конец свалки (широта 51° 1'54.46"С долгота 136°54'18.40"В); Правый угол свалки (широта 51° 1'50.84"С долгота 136°54'12.24"В); Правая граница свалки (широта 51° 1'50.42"С долгота 136°54'14.98"В).

В соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденном приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные), отходы при ликвидации свалок твердых коммунальных отходов относятся к 4 классу опасности для окружающей среды.

Согласно сведений из публичной кадастровой карты в сети «Интернет», а также информации Филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Росреестра» по Хабаровскому краю указанная несанкционированная свалка

находится в границах Хурмулинского сельского поселения Солнечного муниципального района Хабаровского края в кадастровом квартале 27:14:0010402, в кадастровом квартале 27:14:0010910 и в границах земельного участка с кадастровым номером 27:14:0010401:263.

Пунктами 1 и 2 ст. 51 ФЗ № 7 установлено, что отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды; сброс отходов производства и потребления, в том числе на почву, запрещен.

В соответствии с п. 1 ст. 13 Федерального закона № 89-ФЗ от 24.06.1998 года «Об отходах производства и потребления» (далее – ФЗ № 89) территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями.

Согласно ч.1 ст.22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Закон № 52) отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Пунктами 1.13., 2.1.1. Санитарных правил содержания территорий населенных мест «СанПиН 42-128-4690-88» установлено, что вывоз твердых и жидких бытовых отходов непосредственно на поля и огороды запрещается; объектами очистки являются уличные и микрорайонные проезды, объекты культурно-бытового назначения, парки, скверы, площади, места общественного пользования, места отдыха.

В соответствии с ч. 1 ст. 11 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся, в том числе разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель.

Целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель (ст. 12 ЗК РФ).

Частью 1 ст.13 ЗК РФ установлено, что охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса.

Также, положениями п. 2 ч. 2 ст. 13 ЗК РФ определено, что в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения,

загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

Сброс отходов непосредственно на почву, накопление отходов в месте, не соответствующем санитарным правилам представляет угрозу причинения вреда окружающей среде.

Невыполнение требований ч.1 ст.11, ст.13 ЗК РФ, п. 2 ст. 7 ФЗ № 7, ч. 1 ст. 22 Закона № 52, пунктов СанПиН 42-128-4690-88 ведет к нарушению прав неопределенного круга лиц, находящихся на территории Комсомольского муниципального района, в частности нарушается право на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, гарантированное ст. 41, 42 Конституции Российской Федерации, а также право населения на санитарно-эпидемиологическое благополучие, то есть такое состояние среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Указанные нарушения допущены в виду отсутствия налаженной работы должностных лиц администрации по исполнению своих полномочий и должного контроля со стороны главы администрации Хурмулинского сельского поселения Солнечного муниципального района Хабаровского края.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. В соответствии с требованием ч. 1 ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» безотлагательно рассмотреть данное представление.

2. О дате и месте рассмотрения данного представления, согласно п. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», уведомить Комсомольского-на-Амуре межрайонного природоохранного прокурора по электронной почте kampp@abp-proc.ru.

3. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, исключить допущение данных нарушений впредь.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.

5. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах к устранению выявленных нарушений письменно информировать Комсомольского-на-Амуре межрайонного природоохранного прокурора в установленный законом месячный срок, с приложением подтверждающих документов об устранении нарушений и приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

Заместитель Комсомольского-на-Амуре
межрайонного природоохранного прокурора

тел: 8 (4217) 54-01-28.



В.Н. Богатский