



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Прокуратура Хабаровского края

Прокуратура Солнечного района

Парковая ул., д. 17, п. Солнечный
Хабаровский край, 682711
тел. /факс (42146) 2-54-00
E-mail: sol@phk.hbr.ru

Главе администрации Хурмулинско-
го сельского поселения Солнечного
муниципального района Хабаровско-
го края

Бернотасу В.А.

28.02.2020 № 2-27-2020/96

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений зако-
нодательства о муниципальном
контроле

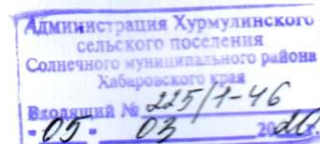
Прокуратурой Солнечного района проведена проверка исполнения ор-
ганами местного самоуправления Хурмулинского сельского поселения Сол-
нечного муниципального района (далее – сельское поселение) требований
Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юри-
дических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении госу-
дарственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Феде-
ральный закон № 294-ФЗ), в ходе которой установлено следующее.

В целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности в Рос-
сийской Федерации и снижения нагрузки на представителей бизнес-
сообщества Советом при Президенте Российской Федерации по стратегиче-
скому развитию и приоритетным проектам 21.12.2016 утверждена Програм-
ма «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – Программа),
сроком действия до 2025 года.

Одним из приоритетных направлений Программы является профилак-
тика и предупреждение правонарушений.

В рамках запланированных преобразований Федеральным законом от
03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите
прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществ-
лении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и
Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федера-
ции» понятие муниципального контроля дополнено положениями, в соответ-
ствии с которым под муниципальным контролем понимается деятельность ор-
ганов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федераль-
ными законами на организацию и проведение на территории муниципального
образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными
предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми
актами, а также требований, установленных федеральными законами, закона-
ми субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды
контроля относятся к вопросам местного значения, а также на организацию и
проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

АГ 100317



Статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ установлено, что в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми ими программами профилактики нарушений.

С целью обеспечения реализации положений о профилактике нарушений со стороны субъектов предпринимательской деятельности к полномочиям органов контроля и надзора в сфере предупреждения правонарушений отнесены:

1) размещение на официальных сайтах в сети Интернет перечней нормативных правовых актов, а также их текстов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами;

3) обеспечение регулярного (не реже одного раза в год) обобщения практики осуществления в соответствующей сфере деятельности муниципального контроля и размещение на официальных сайтах в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений;

4) выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В нарушение положений статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ органами муниципального контроля Хурмулинского сельского поселения обобщение практики осуществления всех видов муниципального контроля не проводится.

Общие требования к организации и осуществлению органами контроля (надзора) мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований определены постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами» (далее – Общие требования).

В соответствии с пунктом 12 раздела 2 Общих требований на официальном сайте органа муниципального контроля в сети «Интернет» создается отдельный раздел (подраздел), содержащий информацию о реализации мероприятий по профилактике нарушений, программы профилактики нарушений.

В нарушение названного пункта на официальном сайте администрации сельского поселения в отдельном разделе, предназначенном для размещения информации о реализации мероприятий по профилактике нарушений, про-

граммы профилактики нарушений, не размещена соответствующая информация.

Пунктом 13 раздела 3 Общих требований предусмотрено, что органы муниципального контроля составляют, размещают на официальном сайте в сети «Интернет» и поддерживают в актуальном состоянии перечни нормативных правовых актов, а также обеспечивают их своевременную актуализацию.

Пунктом 14 раздела 3 Общих требований установлено, что для каждого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля составляется отдельный перечень нормативных правовых актов.

Перечни нормативных правовых актов составляются в табличной форме с указанием в отдельных графах таблицы следующей информации:

а) наименование, реквизиты нормативного правового акта, иного документа (с указанием наименования и реквизитов нормативного правового акта, его статьи, части или иной структурной единицы, которыми установлена обязательность соблюдения такого иного документа);

б) указание на конкретные статьи, части или иные структурные единицы нормативного правового акта, иного документа, содержащие обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами;

в) описание круга лиц, и (или) видов деятельности, и (или) перечня объектов, в отношении которых применяются обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами (пункт 16 раздела 3 Общих требований).

Перечень нормативных правовых актов размещается на официальном сайте органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в сети «Интернет» в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов, иных документов или их отдельных частей и поддерживается в актуальном состоянии (с указанием даты последней актуализации) (пункт 18 раздела 3 Общих требований).

В нарушение названных норм законодательства администрацией Хурмулинского сельского поселения перечни нормативных правовых актов по каждому виду муниципального контроля не разработаны, на официальном сайте администрации сельского поселения в формате, обеспечивающем поиск по перечням и их копирование, не размещены.

Порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, порядок подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, порядок уведомления об исполнении предостережения определяются постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» (далее – Правила № 166).

Пункт 2 Правил № 166 закрепляет, что решение о направлении предостережения принимает руководитель, заместитель руководителя органа контроля (надзора) или иное уполномоченное приказом органа контроля (надзора) должностное лицо.

Пунктом 2 раздела 1 Общих требований установлено, что подразделения и (или) должностные лица органа муниципального контроля, уполномоченные на осуществление или участие в осуществлении мероприятий по профилактике нарушений, определяются приказами или распоряжениями руководителя (заместителя руководителя) органа муниципального контроля об организации осуществления профилактической работы (далее - акты об организации профилактической работы).

В нарушение пункта 2 Правил № 166, пункта 2 раздела 1 Общих требований должностные лица, уполномоченные на осуществление или участие в осуществлении мероприятий по профилактике нарушений, а также на выдачу предостережений, приказом (распоряжением) руководителя администрации Хурмулинского сельского поселения не определены.

Таким образом, администрацией Хурмулинского сельского поселения, как органом муниципального контроля, допущены нарушения требований законодательства о принятии мер по профилактике нарушений обязательных требований, проверяемых при осуществлении муниципального контроля.

Учитывая значимость профилактического направления реформы контрольно-надзорной деятельности, а также его влияние на качественное информирование представителей предпринимательского сообщества, и как следствие, снижение количества совершаемых ими правонарушений, соблюдение законодательства в сфере профилактики и предупреждения правонарушений является одним из основных направлений в сфере соблюдения законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 (далее – ФЗ о прокуратуре РФ) прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона вносит представление об устранении нарушений закона.

На основании ст. 24 ФЗ о прокуратуре РФ, представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

2. О месте и времени рассмотрения настоящего представления уведомить прокурора района.

3. Принять конкретные меры к устранению выявленных нарушений закона, а также меры к недопущению в дальнейшем нарушений требований положений Федерального закона № 294-ФЗ, постановления Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680, постановления Правительства РФ от 10.02.2017 № 166.

4. В случае принятия решений о привлечении виновных лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей и не осуществлявших должный контроль за соблюдением действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности (в соответствии со ст. 192 ТК РФ), прошу предоставить копии приказов о применении дисциплинарных взысканий.

5. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах по недопущению в дальнейшем нарушений закона сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок в письменной форме, с приложением копий документов, подтверждающих привлечение виновных лиц к ответственности.

Обращаю Ваше внимание, что согласно ст. 6 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, перечисленных в ст. 22 настоящего Федерального закона, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влечет за собой ответственность, предусмотренную ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПРЕДЛАГАЮ:

Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц, допустивших нарушения действующего законодательства, к дисциплинарной ответственности.

Прокурор района
советник юстиции



И.В.Рокачёв